

UCHWAŁA NR/...../2015
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO
z dnia 2015 r.
w sprawie Suwalskiego Parku Krajobrazowego

Na podstawie art. 18 pkt 1 i pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Suwalski Park Krajobrazowy (zwany dalej Parkiem), powołany z dniem 12 stycznia 1976 roku uchwałą Wojewódzkiej Rady Narodowej w Suwałkach, o łącznej powierzchni 6 337,66 ha położony jest w województwie podlaskim, w powiecie suwalskim na terenie gmin: Jeleniewo (3 901,16 ha), Przerośl (802,36 ha), Rutka-Tartak (832,13 ha), Wiżajny (802,01 ha).

2. Na obszarach bezpośrednio graniczących z Parkiem, w celu zabezpieczenia przed szkodliwym oddziaływaniem czynników zewnętrznych, wyznaczona jest otulina o łącznej powierzchni 9 306,24 ha, położona na terenie gmin: Jeleniewo (2 655,01 ha), Przerośl (1 767,44 ha), Rutka-Tartak (1 214,45 ha), Wiżajny (3 669,34 ha).

§ 2. 1. Zasięg Parku wyznaczają współrzędne geograficzne punktów załamań granic w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”, których wykaz stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Zasięg otuliny Parku wyznaczają współrzędne geograficzne punktów załamań granic w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”, których wykaz stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

3. Poglądowa mapa Parku wraz z otuliną stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 3. Do szczególnych celów ochrony Parku należy:

1) ze względu na wartości przyrodnicze:

- a) zachowanie unikatowego, młodoglacjalnego krajobrazu Północnej Suwalszczyzny w postaci licznie występujących moren czołowych i dennych, rynien i dolin rzeczno-jeziornych, głazów narzutowych,
- b) zachowanie ekosystemów wodnych, w tym Jeziora Hańcza – najgłębszego jeziora w Polsce,

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 628 i poz. 842, z 2014 r. poz. 805, poz. 850, poz. 1002, poz. 1101 i poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 222.

- c) zachowanie chronionych i rzadkich gatunków zwierząt i roślin związanych z siedliskami charakterystycznymi dla Parku;
- 2) ze względu na wartości historyczne i kulturowe:
 - a) ochrona tożsamości kulturowej obszaru,
 - b) ochrona zasobów dziedzictwa kulturowego,
 - c) odtwarzanie i ożywianie lokalnych tradycji;
- 3) ze względu na walory krajobrazowe:
 - a) zachowanie i ochrona zespołów krajobrazu otwartego, stanowiącego walor wizualny współistnienia gospodarki człowieka z naturalnymi elementami środowiska,
 - b) ochrona struktur geomorfologicznych,
 - c) przywracanie obszarom o krajobrazie niekorzystnie przekształconym ich potencjalnych walorów krajobrazowych i przyrodniczych,
 - d) utrzymanie charakterystycznych typów zabudowy.

§ 4. 1. Na terenie Parku wprowadza się następujące zakazy:

- 1) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej;
- 2) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;
- 3) pozyskiwania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;
- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztorowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- 6) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej;
- 7) likwidowania, zasypywania i przekształcania zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
- 8) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia własnych gruntów rolnych;
- 9) prowadzenia chowu i hodowli zwierząt metodą bezściółkową;

- 10) utrzymywania otwartych rowów ściekowych i zbiorników ściekowych;
 - 11) organizowania rajdów motorowych i samochodowych;
 - 12) używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych.
2. Zakazy, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i pkt 4 nie dotyczą części obszaru, na których położone są złoża kopalin:
- 1) udokumentowane do dnia 31 lipca 2006 r., których dokumentacje zostały zatwierdzone przez właściwy organ administracji geologicznej;
 - 2) udokumentowane na podstawie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie, udzielonych do dnia 31 lipca 2006 r.;
 - 3) udokumentowane na podstawie informacji geologicznych zawartych w dokumentacjach sporządzonych i zatwierdzonych przez właściwy organ administracji geologicznej do dnia 31 lipca 2006 r.
3. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 6 nie dotyczy:
- 1) obszarów zwartej zabudowy miejscowości w granicach określonych w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, gdzie dopuszcza się uzupełnianie zabudowy mieszkaniowej, usługowej i letniskowej pod warunkiem wyznaczenia nieprzekraczalnej linii zabudowy od brzegu wód, określonej poprzez połączenie istniejących budynków na przylegających działkach w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.);
 - 2) siedlisk rolniczych – w zakresie uzupełniania istniejącej zabudowy o obiekty do prowadzenia gospodarstwa rolnego, pod warunkiem nie przekraczania dotychczasowej linii zabudowy od brzegów wód;
 - 3) terenów ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych;
 - 4) istniejących obiektów letniskowych, mieszkalnych, usługowych oraz o funkcji mieszanej nie kolidującej z podstawowym i uzupełniającym przeznaczeniem terenu, zrealizowanych na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które utraciły moc przed dniem 1 stycznia 2004 r., gdzie dopuszcza się ich odbudowę, rozbudowę lub nadbudowę w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2013 r. poz. 1409 ze zm.) w celu poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych, pod warunkiem nie przybliżania zabudowy do brzegów wód, a także zwiększania istniejącej powierzchni zabudowy:
 - a) o nie więcej niż 10m² w przypadku budynków o powierzchni mniejszej lub równej 100m²,
 - b) o nie więcej niż 10% w przypadku budynków o powierzchni powyżej 100m²;
 - 5) zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego o powierzchni nie większej niż 0,5 ha i o głębokości nie większej niż 3 m.

4. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 9 nie dotyczy gospodarstw położonych w Parku, w których wprowadzono chów i hodowlę zwierząt metodą bezściółkową przed dniem 5 września 2006 r.

§ 5. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały tracą moc:

- 1) rozporządzenie Nr 4/06 Wojewody Podlaskiego z dnia 31 sierpnia 2006 r. w sprawie Suwalskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2006 r. Nr 221, poz. 2157),
- 2) rozporządzenie Nr 2/07 Wojewody Podlaskiego z dnia 14 marca 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie Suwalskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2007 Nr 64, poz. 538).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Podlaskiego.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie Suwalskiego Parku Krajobrazowego

Suwalski Park Krajobrazowy (zwany dalej Parkiem) utworzony został *uchwałą Nr III/14/76 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Suwałkach z dnia 12 stycznia 1976 r. w sprawie utworzenia Suwalskiego Parku Krajobrazowego*. Obecnie funkcjonuje na podstawie *rozporządzenia Nr 4/06 Wojewody Podlaskiego z dnia 31 sierpnia 2006 r. w sprawie Suwalskiego Parku Krajobrazowego* (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2006 Nr 221, poz. 2157), zmienionego *rozporządzeniem Nr 2/07 Wojewody Podlaskiego z dnia 14 marca 2007 r.* (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2007 Nr 64, poz. 538).

W dniu 1 sierpnia 2009 r. weszła w życie *ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* (Dz. U. z 2009 r. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.), która przekazała sejmikom województw dotychczasowe kompetencje wojewodów w zakresie utworzenia, powiększenia, likwidacji i zmiany granic parków krajobrazowych.

Zgodnie z art. 35 przedmiotowej ustawy dotychczas obowiązujące akty prawa miejscowego zachowują moc do czasu wejścia w życie aktów wydanych na podstawie upoważnień zmienianych w/w ustawą. Tym samym rozporządzenia wojewody w sprawie Parku, z chwilą wejścia w życie niniejszej uchwały, zostają uchylone na mocy wyżej wymienionej ustawy. Oznacza to, że dotychczas obowiązujący akt prawa miejscowego wyznaczający Park traci moc w całości, skutkiem czego konieczne jest podjęcie nowej uchwały w sprawie Parku.

Niniejsza uchwała Sejmiku Województwa Podlaskiego, zgodnie z art. 16 i art. 17 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.), reguluje funkcjonowanie Parku, określając jego nazwę, położenie, obszar oraz przebieg granicy i otulinę, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony oraz zakazy właściwe dla Parku lub jego części wynikające z potrzeb jego ochrony.

W związku z dotychczasowym nieprecyzyjnym opisem przebiegu granicy, wynikającym z możliwości technicznych dostępnych w okresie powoływania przedmiotowej formy ochrony przyrody, w niniejszej uchwale uszczegółowiony został przebieg granicy Parku poprzez podanie współrzędnych punktów załamania granicy w państwowym układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”. Na potrzeby uszczegółowienia przebiegu granic przyjęto metodologię polegającą na dookreśleniu granic na podstawie dotychczas funkcjonującego opisu granic Parku oraz w oparciu o mapy źródłowe pozostające w zasobach Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku. Proces uszczegółowienia granic Parku polegał na dokładnym określeniu granic w oparciu o powyższe materiały źródłowe, a także na uszczegółowieniu zgodnie z zapisami § 1 pkt 7 *rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1080), zgodnie z którym opis granic obszaru należy przedstawić za pomocą listy współrzędnych wierzchołków załamania granic. Na potrzeby szczegółowego i jednoznacznego wyznaczenia granicy Parku przyjęto, że jej przebieg będzie prowadzony

w głównej mierze po granicy działek ewidencyjnych lub granicy użytków gruntowych. W tym celu pozyskano dane z właściwego terytorialnie powiatowego ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Dodatkowo wprowadzono niewielkie korekty w przebiegu wspólnych granic z sąsiadującymi obszarami chronionego krajobrazu i otuliną Parku, a także w celu maksymalnej eliminacji przecinania działek ewidencyjnych skorygowano przebieg granicy kierując się zasadą ciągłości obszaru. W przypadku występowania drogi jako granicy Parku, wyłączono ją z Parku ze względu na jej niskie walory przyrodnicze i krajobrazowe.

Po dokonaniu uszczegółowienia granicy Parku zmianie uległa jego powierzchnia, która wynosi obecnie 6 337,66 ha, a także powierzchnia otuliny Parku, która wynosi obecnie 9 306,24 ha. Różnica między powierzchnią zapisaną w rozporządzeniu Wojewody Podlaskiego z 2006 r. a powierzchnią obliczoną po ustaleniu dokładnego przebiegu granicy Parku wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy, ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów, a także z wymienionych powyżej korekt.

W niniejszej uchwale zawarto także ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów, co zostało odzwierciedlone w § 3. Ustalenia dotyczące szczególnych celów ochrony Parku obejmują działania z zakresu ochrony wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych, a także walorów krajobrazowych.

Zgodnie z art. 16 ust. 3 *ustawy o ochronie przyrody* sejmik województwa w uchwale w sprawie parku krajobrazowego określa zakazy właściwe dla danego obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 17, wynikające z potrzeb jego ochrony. Po szczegółowej analizie celów ochrony i potencjalnych zagrożeń Parku, wprowadzono zakazy wymienione w § 4 ust. 1 uchwały, tworząc tym samym reżim ochronny Parku w postaci listy zakazów obowiązujących na jego terenie.

Po analizie merytorycznej przedmiotu ochrony Parku i w oparciu o konstytucyjną zasadę proporcjonalności postanowiono wprowadzić odstępstwa od zakazów w zakresie:

- wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu,
- wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztorowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych,

przenosząc zakres zakazów z funkcjonującego dotychczas rozporządzenia Wojewody Podlaskiego.

Ponadto złagodzono zakaz budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych wprowadzając odstępstwa polegające na umożliwieniu takich działań w ściśle określonych przypadkach, ujętych w § 4 ust. 3 uchwały, co ma pozwolić na zwiększenie poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych zabudowań funkcjonujących na terenie Parku.

Ponadto po procesie konsultacji doprecyzowano zapisy dotyczące odstępstw od zakazów uzupełniając je o odniesienia do szczegółowych definicji pochodzących

z obowiązujących aktów prawnych w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego, prawa budowlanego, a także dokonano korekt precyzujących w zakresie poszczególnych rodzajów odstępstw.

Uspójniono także zapis dotyczący odstępstw w zakresie zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego, określając graniczną wielkość zbiornika jako wartość wynikającą z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie *przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2010 r. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.), tj. wyłączając obiekty, które nie zaliczają się od przedsięwzięć mogących zawsze znacząco wpływać na środowisko oraz które nie zaliczają się od przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco wpływać na środowisko definiowanych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. z 2008 r. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.).

Dodatkowo przeniesiono z funkcjonującego dotychczas rozporządzenia Wojewody Podlaskiego odstępstwo od zakazu prowadzenia chowu i hodowli zwierząt metodą bezściółkową dla gospodarstw położonych w Parku, w których wprowadzono chów i hodowlę zwierząt metodą bezściółkową przed dniem 5 września 2006 r., czyli wejścia w życie rozporządzenia Wojewody Podlaskiego.

Na podstawie *Uchwały Nr 211/3007/2014 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie regulaminu organizacji i trybu działania Podlaskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz zasad wyłaniania jej członków* projekt uchwały został poddany konsultacjom z Podlaską Radą Działalności Pożytku Publicznego – Rada nie zajęła stanowiska w sprawie w przedmiotowej sprawie.

Na podstawie *Uchwały Nr VII/44/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 11 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, projekt uchwały został poddany konsultacjom społecznym, w trakcie których nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do projektu uchwały.

Projekt uchwały, zgodnie z art. 16 ust. 3 *ustawy o ochronie przyrody* został uzgodniony przez:

- Radę Gminy Rutka - Tartak – uchwałą Nr III/19/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r.,
- Radę Gminy Jeleniewo – uchwałą Nr IV.18.2015 z dnia 20 lutego 2015 r.,
- Radę Gminy Wiżajny – uchwałą Nr IV/22/15 z dnia 25 lutego 2015 r.,
- Radę Gminy Przerośl – uchwałą Nr VI/41/2015 z dnia 15 maja 2015 r.,
- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku – pismo z dnia 26 maja 2015 r.