

UCHWAŁA NR/...../2015
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

z dnia 2015 r.

w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Błędzianki”

Na podstawie art. 18 pkt 1 i pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Obszar Chronionego Krajobrazu „Dolina Błędzianki” (zwany dalej Obszarem), utworzony w dniu 2 maja 1991 r. rozporządzeniem Wojewody Suwalskiego, o powierzchni 3 375,31 ha, położony jest w województwie podlaskim, w powiecie suwalskim na terenie gmin: Filipów (969,25 ha) i Przerośl (2 406,06 ha).

§ 2. 1. Zasięg Obszaru wyznaczają współrzędne geograficzne punktów załamania granic w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”, których wykaz stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Poglądowa mapa Obszaru stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Czynna ochrona ekosystemów Obszaru polega na zachowaniu różnorodności biologicznej siedlisk przyrodniczych występujących w dolinie rzeki Błędzianki.

§ 4. 1. Na Obszarze zakazuje się:

- 1) zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk, złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką;
- 2) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;
- 3) wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 645 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 628 i poz. 842, z 2014 r. poz. 805, poz. 850, poz. 1002, poz. 1101 i poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 222.

- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych;
 - 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służą innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalna gospodarka wodna lub rybicka;
 - 6) likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych;
 - 7) lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.
2. Zakazy, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i pkt 4 nie dotyczą części obszaru, na których położone są złoża skał:
- 1) udokumentowane do dnia 31 grudnia 2004 r., których dokumentacje zostały zatwierdzone przez właściwy organ administracji geologicznej;
 - 2) udokumentowane na podstawie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie, udzielonych do dnia 31 grudnia 2004 r.;
 - 3) udokumentowane na podstawie informacji geologicznych zawartych w dokumentacjach sporządzonych i zatwierdzonych przez właściwy organ administracji geologicznej do dnia 31 grudnia 2004 r.;
 - 4) wykorzystywanych do celów leczniczych w rozumieniu ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 z późn. zm.).
3. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 7 nie dotyczy:
- 1) obszarów zwartej zabudowy miejscowości w granicach określonych w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, gdzie dopuszcza się uzupełnianie zabudowy mieszkaniowej, usługowej i letniskowej pod warunkiem wyznaczenia nieprzekraczalnej linii zabudowy od brzegu wód, określonej poprzez połączenie istniejących budynków na przylegających działkach w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.);
 - 2) siedlisk rolniczych – w zakresie uzupełniania istniejącej zabudowy o obiekty do prowadzenia gospodarstwa rolnego, pod warunkiem nie przekraczania dotychczasowej linii zabudowy od brzegów wód;
 - 3) terenów ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych;
 - 4) istniejących obiektów letniskowych, mieszkalnych, usługowych oraz o funkcji mieszanej nie kolidującej z podstawowym i uzupełniającym przeznaczeniem terenu, zrealizowanych na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,

które utraciły moc przed dniem 1 stycznia 2004 r., gdzie dopuszcza się ich odbudowę, rozbudowę lub nadbudowę w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2013 r. poz. 1409 ze zm.) w celu poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych, pod warunkiem nie przybliżania zabudowy do brzegów wód, a także zwiększania istniejącej powierzchni zabudowy:

- a) o nie więcej niż 10 m² w przypadku budynków o powierzchni mniejszej lub równej 100 m²,
 - b) o nie więcej niż 10% w przypadku budynków o powierzchni powyżej 100 m²;
- 5) zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego o powierzchni nie większej niż 0,5 ha i o głębokości nie większej niż 3 m.

§ 5. Nadzór nad Obszarem sprawuje Zarząd Województwa Podlaskiego.

§ 6. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały tracą moc:

- 1) rozporządzenie Nr 16/05 Wojewody Podlaskiego z dnia 25 lutego 2005 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Błędzianki” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2005 Nr 54, poz. 729),
- 2) rozporządzenie Nr 59/05 Wojewody Podlaskiego z dnia 21 lipca 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Błędzianki” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2005 r. Nr 180, poz. 2094).

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Błędzianki”

Obszar Chronionego Krajobrazu „Dolina Błędzianki” (zwany dalej Obszarem) utworzony został *rozporządzeniem Nr 6/91 Wojewody Suwalskiego z dnia 2 maja 1991 r. w sprawie zasad gospodarki przestrzennej na obszarach chronionego krajobrazu i wokół jezior województwa suwalskiego* (Dz. Urz. Woj. Suw. Nr 17, poz. 167). Obecnie funkcjonuje na podstawie *rozporządzenia Nr 16/05 Wojewody Podlaskiego z dnia 25 lutego 2005 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Błędzianki”* (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2005 r. Nr 54, poz. 729), zmienionego *rozporządzeniem Nr 59/05 Wojewody Podlaskiego z dnia 21 lipca 2005 r.* (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2005 r. Nr 180, poz. 2094).

W dniu 1 sierpnia 2009 r. weszła w życie *ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie* (Dz. U. z 2009 r. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.), która przekazała sejmikom województw dotychczasowe kompetencje wojewodów w zakresie wyznaczenia, powiększenia, likwidacji i zmiany granic obszarów chronionego krajobrazu.

Zgodnie z art. 35 przedmiotowej ustawy dotychczas obowiązujące akty prawa miejscowego zachowują moc do czasu wejścia w życie aktów wydanych na podstawie upoważnień zmienianych w/w ustawą. Tym samym rozporządzenia wojewody w sprawie Obszaru, z chwilą wejścia w życie niniejszej uchwały, zostają uchylone na mocy wyżej wymienionej ustawy. Oznacza to, że dotychczas obowiązujący akt prawa miejscowego wyznaczający Obszar, traci moc w całości, skutkiem czego konieczne jest podjęcie nowej uchwały w sprawie Obszaru.

Niniejsza uchwała Sejmiku Województwa Podlaskiego, zgodnie z art. 23 ust. 2 i ust. 3 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2013 r. poz. 627 z późn. zm.), reguluje funkcjonowanie Obszaru określając jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części wynikające z potrzeb jego ochrony.

W związku z dotychczasowym nieprecyzyjnym opisem przebiegu granicy, wynikającym z możliwości technicznych dostępnych w okresie powoływania przedmiotowej formy ochrony przyrody, w niniejszej uchwale uszczegółowiony został przebieg granicy Obszaru poprzez podanie współrzędnych punktów załamania granicy w państwowym układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „PL-1992”. Na potrzeby uszczegółowienia przebiegu granic przyjęto metodologię polegającą na dookreśleniu granic na podstawie dotychczas funkcjonującego opisu granic Obszaru oraz w oparciu o mapy źródłowe pozostające w zasobach Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku. Proces uszczegółowienia granic Obszaru polegał na dokładnym określeniu granic w oparciu o powyższe materiały źródłowe, a także na uszczegółowieniu zgodnie z zapisami § 1 pkt 7 *rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1080), zgodnie z którym opis granic

obszaru należy przedstawić za pomocą listy współrzędnych wierzchołków załamania granic. Na potrzeby szczegółowego i jednoznacznego wyznaczenia granicy Obszaru przyjęto, że jej przebieg będzie prowadzony w głównej mierze po granicy działek ewidencyjnych lub granicy użytków gruntowych. W tym celu pozyskano dane z właściwego terytorialnie powiatowego ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Dodatkowo wprowadzono niewielkie korekty w przebiegu wspólnych granic z sąsiadującymi obszarami chronionego krajobrazu, a także w celu maksymalnej eliminacji przecinania działek ewidencyjnych skorygowano przebieg granicy kierując się zasadą ciągłości obszaru. W przypadku występowania drogi jako granicy Obszaru, wyłączono ją z obszaru ze względu na jej niskie walory przyrodnicze i krajobrazowe.

Po dokonaniu uszczegółowienia granicy Obszaru zmianie uległa jego powierzchnia, która wynosi obecnie 3 375,31 ha. Różnica między powierzchnią zapisaną w rozporządzeniu Wojewody Podlaskiego z 2005 r. a powierzchnią obliczoną po ustaleniu dokładnego przebiegu granicy Obszaru wynika ze stopnia szczegółowości wyznaczenia granicy, ze zwiększenia dokładności wykonywanych pomiarów, a także z wymienionych powyżej korekt.

W niniejszej uchwale zawarto także ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów, co zostało odzwierciedlone w § 3, polegające na zachowaniu różnorodności biologicznej siedlisk występujących w dolinie rzeki Błędzianki.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 *ustawy o ochronie przyrody* sejmik województwa w uchwale w sprawie obszaru chronionego krajobrazu określa zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 24 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Biorąc pod uwagę potencjalne zagrożenia dla Obszaru wprowadzono zakazy wymienione w § 4 ust. 1 uchwały, tworząc tym samym reżim ochronny Obszaru w postaci listy zakazów obowiązujących na jego terenie.

Po analizie merytorycznej przedmiotu ochrony Obszaru i w oparciu o konstytucyjną zasadę proporcjonalności postanowiono wprowadzić odstępstwa od zakazów w zakresie:

- wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu,
- wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwoświszkowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych,

przenosząc zakres zakazów z funkcjonującego dotychczas rozporządzenia Wojewody Podlaskiego i uzupełniając je o możliwość poszukiwania i wydobycia potencjalnie występujących na terenie Obszaru borowin wykorzystywanych do celów leczniczych w rozumieniu *ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych* (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 z późn. zm.).

Ponadto złagodzone zakaz lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub

rybackiej wprowadzając odstępstwa polegające na umożliwieniu takich działań w ściśle określonych przypadkach, ujętych w § 4 ust. 3 uchwały, co ma pozwolić na zwiększenie poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych zabudowań funkcjonujących na terenie Obszaru.

Dodatkowo po procesie konsultacji doprecyzowano zapisy dotyczące odstępstw od zakazów uzupełniając je o odniesienia do szczegółowych definicji pochodzących z obowiązujących aktów prawnych w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego, prawa budowlanego, a także dokonano korekt precyzujących w zakresie poszczególnych rodzajów odstępstw.

Uspójniono także zapis dotyczący odstępstw w zakresie zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego, określając graniczną wielkość zbiornika jako wartość wynikającą z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie *przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2010 r. nr 213 poz. 1397 z późn. zm.), tj. wyłączając obiekty, które nie zaliczają się od przedsięwzięć mogących zawsze znacząco wpływać na środowisko oraz które nie zaliczają się od przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco wpływać na środowisko definiowanych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.).

Nadzór nad Obszarem powierzono Zarządowi Województwa Podlaskiego.

Na podstawie *Uchwały Nr 211/3007/2014 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie regulaminu organizacji i trybu działania Podlaskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz zasad wylaniania jej członków* projekt uchwały został poddany konsultacjom z Podlaską Radą Działalności Pożytku Publicznego – Rada nie zajęła stanowiska w sprawie w przedmiotowej sprawie.

Na podstawie *Uchwały Nr VII/44/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 11 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, projekt uchwały został poddany konsultacjom społecznym, w trakcie których nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do projektu uchwały.

Projekt uchwały zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 *ustawy o ochronie przyrody* został uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Białymstoku (pismem z dnia 26 maja 2015 r.) oraz zaopiniowany przez właściwe miejscowo rady gmin, wymienione w § 1 uchwały.